



مصاحبه با امیر سلکی

- قشم؛ پایلوت مالیاتی مناطق آزاد کشور
- جامعه فعالین اقتصادی قشم راه اندازی شد
- دستگاه های موازی، حقوق مردم را پایمال نکنند
- تمدید معافیت های مالیاتی به زودی ابلاغ می شود
- تا ۵ سال آتی، ۱۰ هزار واحد تجاری به قشم افزوده می شود
- هر قانونی که در سرزمین اصلی تصویب می شود، نباید به مناطق آزاد تعمیم داده شود
- سازمان امور مالیاتی بر چه اساسی بیش از هزار پرونده در قشم تشکیل داده و به کسی پاسخگو نیست؟

مدیر نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی و مدیر بازرگانی و اصناف سازمان منطقه آزاد قشم خبر داد:

اخذ مجوز از منطقه آزاد، کلید معافیت مالیاتی



کارش، حساب و کتاب است؛ اما چرتکه و خط کش و دفتر حساب و کتاب در بساطش نیست. یک ماشین حساب ساده و یک وایت بورد، تمام حساب و کتاب و برنامه ریزی هایش را انجام می دهد. «امیر سلکی»، یکی از مدیران جوان، صریح، وقت شناس و به قول امروزی ها «آن تایم» و البته کارکننده سازمان است که توانسته در مدت کوتاهی تصدی پست «مدیریت نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی» و همچنین «مدیریت اصناف و بازرگانی» سازمان منطقه آزاد قشم را در اختیار گرفته و منشا تحولات بنیادین در این حوزه ها شود. مدیریت نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی سازمان منطقه آزاد قشم؛ واحدی که برای عموم مردم شاید مثل بقیه واحدها چندان شناخته شده نیست؛ البته به نظر می رسد با اقدامات انجام شده توسط مدیر این مجموعه (امیر سلکی) از این پس، بسیاری از صنوف خواه ناخواه برای تمديد پروانه کسب خود به این قسمت مراجعه کنند؛ حتی آنان که تاکنون جواز کسب خود را از سایر ارگان ها دریافت کرده بودند. اهمیت حوزه مالیات، شاید آنقدر مهم باشد که تمامی فعالین اقتصادی جزیره و اصناف را به ادامه این گفت و شنود رهنمون کند. با ما همراه باشید.



برنامه پنجم، موجب ورود دستگاه های مالیاتی به منطقه آزاد قشم شد. آیا این اقدام را قانونی ارزیابی می کنید؟

ممکن است افرادی وجود داشته باشند که یک شرکت با هدف پرداخت نکردن مالیات، در منطقه آزاد قشم ثبت کرده باشند و فعالیت خود را در سرزمین اصلی انجام دهند؛ در این صورت دستگاه های مالیاتی باید در سرزمین اصلی و مقصد به دنبال اینگونه افراد و یا شرکت ها باشند، نه اینکه وارد محدوده منطقه آزاد شوند؛ چون ورود به قلمرو گمرکی و جغرافیایی منطقه آزاد، ورود به حریم قانونی آنهاست. برای ورود به این حریم، باید ماده ۲۷ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و ماده ۱۱۲ قانون برنامه پنجم توسعه را مد نظر داشت و به بالاترین مقام اجرایی منطقه یعنی مدیرعامل سازمان منطقه آزاد مراجعه کرد. سازمان امور مالیاتی، بدون نگاه به این قوانین و با شخصی نگری به حریم مناطق آزاد ورود کرد؛ این ورود در خصوص مناطق آزاد غیرقانونی است. قشم بیشتر بود. به دلیل اینکه در کشور برای اینکه برخی مناطق کشور از محرومیت نجات پیدا کنند، منطقه آزاد را در دل شهرهایی ایجاد کردند که قبلاً دستگاه های اجرایی در آن حضور داشتند و آن ها هم تا آن موقع نتوانسته بودند به وظایف قانونی خود عمل کنند و این مناطق را از محرومیت نجات دهند. در اجرای ماده ۱۱۲، سازمان مالیاتی اقدام به دریافت مالیات به صورت غیرقانونی کرد و حتی یک ریال از این مالیات ها به خود شهرستان بازنگشت و صرف امور دولت شد. درست است که ما نیز بازویی از دولت محسوب می شویم؛ اما یک اقتصاد مستقل داریم و متعهد به وظایفی هستیم که بر دوش داریم.

در اجرای ماده ۱۱۲، سازمان مالیاتی اقدام به دریافت مالیات به صورت غیرقانونی کرد و حتی یک ریال از این مالیات ها به خود شهرستان بازنگشت و صرف امور دولت شد. درست است که ما نیز بازویی از دولت محسوب می شویم؛ اما یک اقتصاد مستقل داریم و متعهد به وظایفی هستیم که بر دوش داریم.

که در ادامه تا مهرماه امسال لایحه تمدید معافیت مالیاتی و مقررات ماده ۱۱۳ ابلاغ می شود و این قانون با رفع بسیاری از موارد و وظایف، فعالیت را مشخص نموده است.

ممکن است افرادی وجود داشته باشند که یک شرکت با هدف پرداخت نکردن مالیات، در منطقه آزاد قشم ثبت کرده باشند و فعالیت خود را در سرزمین اصلی انجام دهند؛ در این صورت دستگاه های مالیاتی باید در سرزمین اصلی و مقصد به دنبال اینگونه افراد و یا شرکت ها باشند، نه اینکه وارد محدوده منطقه آزاد شوند؛ چون ورود به قلمرو گمرکی و جغرافیایی منطقه آزاد، ورود به حریم قانونی آنهاست. برای ورود به این حریم، باید ماده ۲۷ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و ماده ۱۱۲ قانون برنامه پنجم توسعه را مد نظر داشت و به بالاترین مقام اجرایی منطقه یعنی مدیرعامل سازمان منطقه آزاد مراجعه کرد.

در چند سال اخیر، با شکایاتی از سوی برخی فعالین اقتصادی مبنی بر اخذ مالیات های سنگین در منطقه که اساساً معاف از مالیات هستند، مواجه بودیم. با توجه به اینکه قانون، فعالین اقتصادی مناطق آزاد را معاف از مالیات می داند، اختلافات در رابطه با اخذ مالیات از کجا آغاز شد؟

در سال ۹۰ و در ماده ۱۱۹ قانون برنامه پنجم توسعه، شرط برخورداری از معافیت مالیاتی، تسلیم اظهارنامه عنوان شده است. برداشت نادرست از قانون، منجر به بروز مشکلاتی در پرداخت مالیات شد؛ چرا که در قوانین منطقه آزاد، در ماده های ۳ و ۴ و مفاد دیگر، صراحتاً اعلام شده مناطق آزاد، صرفاً باید بر اساس قوانین خود اداره شوند و قرار نیست هر قانونی که در سرزمین اصلی تصویب می شود، آنرا به مناطق آزاد تعمیم بدیم؛ چرا که در این صورت دیگر معنای مناطق آزاد از میان می رود.

اگر منظور شما را درست متوجه شده باشم، فرمودید: برداشت نادرست از قانون

به مرکز پژوهش های بیوتکنولوژی خلیج فارس رفته و تا سال ۱۳۸۷ مدیر مالی آن مجموعه بودم و از سال ۱۳۸۷ نیز به عنوان کارشناس مسئول کنترل حساب ها در واحد امور مالی مشغول به کار شدم. اواخر ۸۹ و اوایل ۹۰ با تشکیل شرکت سرمایه گذاری و توسعه قشم و به دستور قائم مقام وقت سازمان به عنوان معاون مالی و اداری شرکت سرمایه گذاری سازمان منطقه آزاد قشم منصوب شدم. با روی کار آمدن مهندس مومنی، مدیرعامل سازمان منطقه آزاد قشم، با دادن اختیار و حمایت قاطع وی، از سال ۹۴ من به عنوان مدیر نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی سازمان منطقه آزاد قشم و نماینده امور مالیاتی سازمان منصوب شدم و از آن زمان با گسترش ارتباط با دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد، توانستم فضا را تغییر دهیم و ذهن ها را بیدار کنیم که محبت مالیاتی در مناطق آزاد دارای چه جایگاهی است.

در کنار سایر مزایای مناطق آزاد، بدون شک یکی از مهمترین دلایل رغبت سرمایه گذاران در مناطق آزاد، معافیت های مالیاتی است. با توجه به اتمام این معافیت ها چه اقدامی در راستای احقاق حق منطقه آزاد قشم و مناطق آزاد در زمینه تمدید معافیت های مالیاتی انجام گرفت؟

سال ۹۲، معافیت مالیاتی در مناطق آزاد به اتمام رسیده بود؛ با اصلاح قانون، معافیت مالیاتی از ۱۵ به ۲۰ سال افزایش یافت. برای انجام اصلاحیه کارگروه تخصصی شورای عالی که نماینده وزارت اقتصاد، صنعت، بانک مرکزی، دادگستری و برنامه و بودجه در آن عضو بودند، سفرهایی به قشم و کیش و چابهار داشتند؛ چرا که مناطق آزاد دارای واحدهایی بودند که فعالین اقتصادی آنها بیش از ۲۰ سال قدمت داشت و معافیت های مالیاتی می توانست تاثیر جدی بر عملکرد فعالیت اقتصادی داشته باشد. با بازدیدهای انجام شده از این مناطق و بازدید از جهش های اقتصادی این سه منطقه آزاد، نگاه ها به این بخش تغییر کرد. پس از رایزنی های فراوان، موضوع معافیت های مالیاتی و تهیه شاخص های اقتصادی در کارگروه تخصصی شورای عالی به تصویب رسید و همچنین پس از طرح در هیات دولت در خردادماه ۹۶، از کمیسیون اقتصادی دولت تصویب شد

با سلام و عرض خدا قوت، در ابتدا خودتان را معرفی کنید و از سوابق اجرایی، مدارک تحصیلی و زندگی خود برای خوانندگان بگویید.

من هم خدمت خوانندگان نشریه ساحل قشم سلام و وقت بخیر دارم. امیر سلکی، متولد سال ۱۳۶۱ و اهل استان لرستان هستم؛ ولی در زمان جنگ و در اهواز به دنیا آمدم و به دلیل اینکه پدرم در جبهه های جنگ حضور داشت، پس از مجروحیت وی به بندرعباس مهاجرت کردیم. خدمت مقدس سربازی را در بندرعباس گذراندم و برای ادامه تحصیل به قشم آمدم. با انجام مصاحبه و پذیرفته شدن در آن مشغول به کار شدم. فوق دیپلم را در قشم گذرانده و بلافاصله مدرک کارشناسی خود در رشته

با بازدیدهای انجام شده از مناطق آزاد قشم، کیش و چابهار و جهش های اقتصادی این سه منطقه آزاد، نگاه ها به این بخش تغییر کرد. پس از رایزنی های فراوان، موضوع معافیت های مالیاتی و تهیه شاخص های اقتصادی در کارگروه تخصصی شورای عالی به تصویب رسید و همچنین پس از طرح در هیات دولت در خردادماه ۹۶، از کمیسیون اقتصادی دولت تصویب شد که در ادامه تا مهرماه امسال لایحه تمدید معافیت مالیاتی و مقررات ماده ۱۳ ابلاغ می شود و این قانون با رفع بسیاری از موارد و وظایف، فعالیت را مشخص نموده است.

حسابداری را از دانشگاه قشم دریافت کردم. فوق لیسانس حسابداری را از دانشگاه آزاد تهران مرکز دریافت کردم و در مقطع دکترا نیز با پذیرفته شدن و انجام مصاحبه، مشغول به تحصیل هستم. در سال ۱۳۹۲ با دادن آزمون و مصاحبه از انجمن حسابداران خبره ایران، حسابدار مستقل شدم و سال ۱۳۹۵ نیز در آزمون شورای عالی کانون کارشناسان رسمی دادگستری کشور که سازمان سنجش برگزار کرد، پذیرفته شدم. از سال ۱۳۸۴ در منطقه آزاد قشم مشغول به کار هستم. چند ماه را در بخش مالی سازمان گذراندم و سپس



مدیر نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی و مدیر بازرگانی و اصناف سازمان منطقه آزاد قشم خبر داد: افذ مجوز از منطقه آزاد، کلید معافیت مالیاتی

پارسال هیات وزیران در اجرای اصل ۱۳۴ قانون اساسی که بیان می کند: اگر بین دستگاه های اجرایی اختلاف و شک و شبهه بوجود آمد، هیات وزیران می تواند در حکم قانون با یک مصوبه، موضوع را حل کند. در این قانون صراحتاً عنوان شده، مبنای معافیت مالیاتی تسلیم اظهارنامه مالیاتی است که باید در مناطق آزاد توسط این سازمان انجام شود. تاریخ، نوع، شکل، محتوا و تاریخ بهره برداری، آن مواردیست که در مجوزهای مناطق آزاد ذکر شده و مبنای معافیت مالیاتی است و هر کس از ما (سازمان منطقه آزاد قشم) مجوز ندارد، مشمول مالیات می شود.

دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد با همکاری نمایندگان سازمان های مناطق آزاد تدوین کرده است را ابلاغ کند. مدیرعامل سازمان منطقه آزاد قشم نیز به عنوان رییس شورای عالی نظارت، تعیین کننده تمام نقش ها و سیاست های این موضوع است.

دومین گام، بازنگری در نحوه صدور مجوز است که موجب بهبود ارتباط با بازاریان می شود. چه بخواهیم و نخواهیم، بخش اقتصاد، موجودی زنده است و دخالت دستگاه هایی که اختیارات، منابع مالی و امکان سیاست گذاری و قدرت اجرایی ندارند، جز دردسر و آشفتگی چیزی را عاید قشم نخواهد کرد. بخش عمده ای از مشکلات قشم ناشی از نابسامانی سایر دستگاه های اجرایی است. تنها دستگاه های دارای اختیار در محدوده آزاد قشم بر اساس قانون برنامه پنجم توسعه، قضایی، نیروهای نظامی، انتظامی و امنیتی می باشند.

با دستور مدیرعامل سازمان منطقه آزاد، «جامعه فعالین اقتصادی قشم» را راه اندازی کردیم و معتقدیم با سپردن این وظایف به مردم می توانیم تاثیرگذار باشیم. با ورود بخش خصوصی به درون اقتصاد و آگاه کردن آن به وظایفی که در این حوزه وجود دارد، در تمديد و صدور مجوز و بازرسی ها نیز از سرمایه گذاران و فعالین اقتصادی خواسته ایم ورود پیدا کنند و در یک اتحادیه بزرگ حضوری فعال داشته باشند. برای این موضوع، اساسنامه تنظیم شده و جلسات آن تشکیل می شود و افرادی که از سازمان منطقه آزاد قشم مجوز دارند، می توانند به این اتحادیه ورود پیدا کنند و در جشنواره ها، تمديد و صدور مجوز، بازرسی ها و تمامی وظایف این اتحادیه شریک شوند، خود درآمدزایی کنند و خودشان هم هزینه کنند.

به همین منظور، برای اینکه بدانیم مجوزهای صادره از سوی ما در واقع تا چه میزان عملیاتی شده، قراردادی با شرکت پست جمهوری اسلامی ایران منعقد کردیم تا صدور مجوزها را با آنچه در عمل روی داده است، مورد سنجش قرار دهیم. سازمان منطقه آزاد قشم هیچگونه نگاه درآمدی به حوزه اصناف نداشته است. اعتقاد داریم باید این حوزه را ساماندهی کنیم و نگاه درآمدزایی به این حوزه نداشته باشیم. هر چه کار به دست کارداران باشد و سرمایه گذاران واقعی و بخش خصوص وارد میدان شوند، خود به خود اشتغالزایی و درآمد به دنبال آن خواهد آمد. هیچ اجباری برای دریافت مجوز از سوی سازمان منطقه آزاد وجود دارد؛ اما باید هر ارگانی که مجوز صادر کرد، مسئولیت آن را بپذیرد. طبق ماده یک قانون مناطق آزاد، محدوده و قلمرو جغرافیایی منطقه آزاد مشخص است و در آن محدوده، از قوانین منطقه آزاد کشور تبعیت می شود و مدیرعامل منطقه آزاد به عنوان بالاترین مقام اجرایی در این محدوده می باشد.

افرادی که از منطقه آزاد مجوز دریافت می کنند، می توانند از مزایای قانونی مترتب بر مناطق آزاد بهره مند شوند. صدور پروانه کسب توسط شهرداری ها در سرزمین اصلی نیز تا زمانی که ماده ۸۸ اجرایی نشود، دارای اعتبار است. همانگونه که قبلاً هم عنوان شد، این مساله، برای مناطق آزاد صدق نمی کند.

تجاری به قشم اضافه خواهد شد؛ ولی متأسفانه شاهد صدور مجوز بیش از نیاز بازار و حتی فراتر از حد معمول از سوی برخی نهادهای موازی می باشیم.

ساحل ششم متأسفانه موضوع دوگانگی مدیریت برای مردم جزیره موضوعی آشناست؛ همچنین رکود نیز یکی دیگر از مسائل اقتصادی روز کشور و قشم است؛ اما به رغم وجود این دو مساله، شاهد پیشرفت هایی در حوزه ساماندهی فعالین اقتصادی هستیم. عملکرد خود را تا چه حد موفق ارزیابی می کنید؟

ما ۱۰۰ درصد در حوزه مالیاتی موفق عمل کرده ایم. در ساختار اداری مناطق آزاد کشور تصمیم بر آن شد تا قشم به عنوان پایلوت، با هدف دفاع از فعالین اقتصادی، به صورت تخصصی در مباحث مالیاتی ورود پیدا کند. ما با پیاده کردن قوانین منطقه آزاد، مباحث معافیت های مالیاتی را احیا کردیم. در این رابطه پس از اخذ مصوبه هیات وزیران و چانه زنی با دستگاه های نظارتی و مالیاتی، همه بر معافیت مالیاتی مناطق آزاد، صحنه گذاشتند.

ساحل ششم همانطو که استحضار دارید، قشم یکی از بیشترین واحدهای تجاری را به نسبت جمعیت دارد. هم اکنون چه تعداد مجوز برای اشخاص حقیقی و حقوقی صادر شده و با توجه به موازی کاری هایی که ارگان های مختلف در کنار منطقه آزاد انجام می دهند، هم اینک چه تعداد مجوز از دستگاه های دیگر داریم؟

سه نوع مجوز خدماتی، تجاری و تولیدی داریم که به آنها «مجوز فعالیت اقتصادی» اطلاق می شود. در بخش ثبت شرکت ها و شخصیت های حقوقی، هشت هزار شرکت ثبت شده که از این تعداد، حدود سه هزار شرکت فعال است. در بخش حقیقی که پروانه های کسب، صنوف و کارت بازرگانی را شامل می شود، حدود ۱۵ تا ۱۶ هزار مجوز دائمی صادر شده است. دستگاه های موازی هم ۱۰ هزار مجوز صادر کرده اند و این نشان می دهند که به ازای هر سه نفر در قشم، یک مجوز ثبت شده است.

ساحل ششم برای شکل گیری اصناف و اتحادیه ها چه اقداماتی انجام شده و چه برنامه هایی برای توسعه دارید؟

سیاست نخست ما صدور مجوز بر اساس اولویت سنجی و امکان سنجی است. آیین نامه نظام صنفی و ماده ۸۸ در مناطق آزاد لازم الرعایه نیست و در سال ۹۵، معاونت حقوقی ریاست جمهوری این موضوع را اعلام کرد که مناطق آزاد باید آیین نامه نظام صنفی مربوط به خود را داشته باشند و این بدان معنیست که باید سالیان سال در خلا قانونی به جلو می رقتیم و این خلا قانونی خود باعث آشفتگی هایی می شد. نخستین گام پس از استقرار دولت دوازدهم این است که وزیر صنعت، معدن و تجارت، آیین نامه ای را که

سازمان منطقه آزاد قشم هیچگونه نگاه درآمدی به حوزه اصناف نداشته است. اعتقاد داریم باید این حوزه را ساماندهی کنیم و نگاه درآمدزایی به این حوزه نداشته باشیم. هر چه کار به دست کارداران باشد و سرمایه گذاران واقعی و بخش خصوص وارد میدان شوند، خود به خود اشتغالزایی و درآمد به دنبال آن خواهد آمد.

ساحل ششم کسانی که شامل پرداخت مالیات در منطقه آزاد شده اند، آیا به شما مراجعه کرده اند؟ شما چه اقدامی برای ایشان انجام داده اید؟

بله، مراجعات مختلفی از سوی فعالین اقتصادی و سرمایه گذارانی که مشمول مالیات شده اند به ما شد. به منظور دفاع از حقوق سرمایه گذاران و فعالین اقتصادی، نامه نگاری های فراوانی با دستگاه ها نظارتی و اداره امور مالیاتی صورت گرفت؛ اصولاً راه اندازی مدیریت نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی در همین راستا بوده است تا بتوانیم ضمن احیای قوانین و مقررات مناطق آزاد، از حقوق فعالین اقتصادی و سرمایه گذران دفاع کنیم. سال ۹۳، اداره امور مالیاتی بیش از هزار پرونده مالیاتی در قشم تشکیل داد. سوال ما این است که بر چه اساسی مالیات ها دریافت شده؟ چرا در این زمینه شفاف سازی انجام نمی شود و چرا این اداره پرونده های مالیاتی را در اختیار سازمان منطقه آزاد قشم که نماینده دولت است قرار نمی دهد؟ چگونه برای افرادی که از سازمان منطقه آزاد قشم مجوزی نداشته اند، معافیت صادر شده است؟ این سوالاتی است که در اذهان مردم و مسئولین قشم نقش بسته و باید به آنها پاسخ داده شود.

ما ۱۰۰ درصد در حوزه مالیاتی موفق عمل کرده ایم. در ساختار اداری مناطق آزاد کشور تصمیم بر آن شد تا قشم به عنوان پایلوت، با هدف دفاع از فعالین اقتصادی، به صورت تخصصی در مباحث مالیاتی ورود پیدا کند. ما با پیاده کردن قوانین منطقه آزاد، مباحث معافیت های مالیاتی را احیا کردیم. در این رابطه پس از اخذ مصوبه هیات وزیران و چانه زنی با دستگاه های نظارتی و مالیاتی، همه بر معافیت مالیاتی مناطق آزاد، صحنه گذاشتند.

ساحل ششم اصولاً فلسفه ایجاد مدیریت نظارت بر عملکرد فعالین اقتصادی، جلوگیری از بی انضباطی اقتصادی است. با توجه به نیاز مبرم شهر قشم به وجود اتحادیه ها و اصناف، سازمان منطقه آزاد قشم چه اقداماتی در این حوزه انجام داده است؟

ما در دوره ای فعالیت خود را آغاز کردیم که رکود، نابسامانی و ورود دستگاه های موازی، سه چالش جدی این حوزه بود. بر اساس دستور مدیرعامل سازمان، سیاست ما افزایش و صدور مجوز نیست و این چند هزار مجوزی که توسط دستگاه های موازی با سازمان منطقه آزاد صادر شده، خود مبنای هرج و مرج و نابسامانی است. دستگاه های نظارتی نیز می خواهند در این آشفته بازار، به دنبال چرایی این هرج و مرج باشند و به همین دلیل به ماجرا ورود پیدا می کنند. من به عنوان یک کارشناس اقتصادی منطقه، اعتقاد دارم که صدور بیش از حد و بدون ضابطه مجوز، نتیجه ای جز آشفتگی را در پی نخواهد داشت. سیاست ما صدور کمترین مجوز با رعایت امکان سنجی و ضابطه مندی بوده است. علت اینکه برخی افراد برای صدور مجوز به شهرداری مراجعه می کنند، نیز همین است. مجوزهای صادره از سوی سازمان، بر اساس نیاز بازار صادر شده است؛ در همین راستا از مرجع صدور مجوز خواسته ایم که دیگر مجوز احداث مجتمع تجاری صادر نکند؛ چرا که تا پنج سال آتی، بیش از ۱۰ هزار واحد



رویدادها توسط هیات مدیره اداره شده و سازمان منطقه آزاد قشم در این بخش دخالت مالی نخواهد داشت. بخش خصوصی می تواند با مشارکت جویی از مردم و کسبه، اقدام به برگزاری جشنواره ها، چارتر کردن بلیت ها و بسیاری از اقدامات خوب در قشم کند. بی شک اعتماد مردم در این حوزه نیز بیشتر خواهد شد. با برگزاری جشنواره ها، مجمع بازاریان را در مسیر درست حرکت داده ایم تا مردم خودشان هزینه کنند و خودشان برداشت کنند تا حتی چندین جشنواره در سال برپا شود. اقدامی که در این ۲۰ سال انجام نشد و مدیرعامل سازمان منطقه آزاد قشم به خوبی به این نکته دست یافت و دستورات لازم را صادر کرد.

در مناطق آزاد باید ساز و کار مالی و نظارتی به حداقل خود برسد و نظام های عرضه و تقاضا، درآمد و هزینه و سرمایه گذاری به معنای واقعی ایجاد شود. همانطور که می بینیم در هر جایی از کشور مناطق آزاد شکل گرفت، مناطق همجوار آن از این درآمد و شکوفایی بی بهره نماندند. به طور مثال اگر در قشم، منطقه آزاد ایجاد نمی شد، هم اینک این سرزمین به این رشد و شکوفایی نمی رسید. هزینه هایی که در منطقه آزاد قشم انجام شده تماما بر اساس اخذ عوارض و فروش اراضی به قصد سرمایه گذاری بوده و این سازمان هیچ درآمد دیگری ندارد.

ساحل ششم به نظر شما آیا سازمان های مناطق آزاد توانسته اند به موفقیت دست یابند؟

بله، به نظر من موفق بوده اند. مناطق آزاد در کشور، وظیفه ایجاد زیرساخت ها برای سرمایه گذار را بر عهده دارند تا با ساز و کار بهتر فعالیت کنند و اگر این تجربه مناسب بود، در کل کشور انجام شود. از طرفی کل کشور از طریق مناطق آزاد، با اقتصاد جهانی هم پیوندی می کنند. بر همین اساس قوانین و مزیت هایی برای این مناطق تصویب شده که این رسالت را به درستی انجام دهند. یکی از این قوانین، معافیت های مالیاتی است. به جرات می توانم گویم یکی از موفقترین الگوهای اقتصادی کشور، مناطق آزاد هستند. می توان دلیل این مدعا را وابسته نبودن به بودجه عمومی کشور و نفت دانست؛ همچنین از درآمدهای مالیاتی حتی یک ریال هم به مناطق آزاد تخصیص نمی یابد و مناطق آزاد اساسا ردیف بودجه ای ندارند. این مناطق هر آنچه به دست آورده اند، حاصل یک نظام اقتصادی کاملا آزاد است. در این نظام اقتصادی درهای اقتصادی باز است، هر کسی با دید خود سرمایه گذاری، بهره برداری و اشتغالزایی می کند. در مناطق آزاد باید ساز و کار مالی و نظارتی به حداقل خود برسد و نظام های عرضه و تقاضا، درآمد و هزینه و سرمایه گذاری به معنای واقعی ایجاد شود. همانطور که می بینیم در هر جایی از کشور مناطق آزاد شکل گرفت، مناطق همجوار آن از این درآمد و شکوفایی بی بهره نماندند. به طور مثال اگر در قشم، منطقه آزاد ایجاد نمی شد، هم اینک این سرزمین به این رشد و شکوفایی نمی رسید. هزینه هایی که در منطقه آزاد قشم انجام شده تماما بر اساس اخذ عوارض و فروش اراضی به قصد سرمایه گذاری بوده و این سازمان هیچ درآمد دیگری ندارد.

ساحل ششم سخن پایانی؟

همه راه ها در نهایت برای نظم و انضباط اقتصادی در منطقه آزاد تدارک دیده شده و ما در اینجا قصد داریم با ایجاد فضایی مناسب، بتوانیم از حقوق فعالین اقتصادی دفاع کنیم و افرادی را هم که قصد ندارند طبق قوانین منطقه آزاد، از این سازمان مجوز دریافت کنند را به منظور تمکین از مقررات سرزمین اصلی و پرداخت مالیات، به اداره امور مالیاتی معرفی کنیم. امیدواریم راهی را که در پیش گرفته ایم زمینه رشد و توسعه منطقه آزاد قشم را بیش از پیش فراهم کند.

هستیم تا در مناسبت های مختلف خودشان امورات خود را انجام دهند.

ساحل ششم با این اوصاف، تنها یک «جامعه» تشکیل می شود و در نهایت آرزوی دیرینه مردم و اصناف برای تشکیل اتحادیه ها روی زمین خواهد ماند. برای تشکیل اتحادیه ها آیا اقدام و یا فکری شده است؟

از درون «جامعه فعالین اقتصادی قشم»، تشکل ها شکل می گیرند و خواسته های مسئولین و مردم نیز اجرایی می شود. می توان با ایجاد تشکل ها جلوی بسیاری از مشکلات موجود را گرفت و خود کسبه و اصناف، بهترین افراد برای گرداندن این بخش ها هستند. این بدان معناست که در واقع با ایجاد یک تشکل، به دو نیاز و خواسته بحق مردم و فعالین اقتصادی پاسخ داده می شود.

ساحل ششم برخی طولانی بودن فرایند، مدت زمان کوتاه و قیمت بالای مجوزها را از جمله دلایل میل بیشتر مردم به دریافت مجوز از سایر دستگاه ها می دانند. لطفا در این باره بیشتر برای مردم توضیح دهید؟

فرایند صدور مجوز از طریق پلیس اماکن و شبکه بهداشت صورت می گیرد و وقفه های موجود در روند صدور مجوز به طور کامل در اختیار اصناف نیست. ما صدور مجوز را منوط به تأییدیه این دو نهاد می دانیم و اگر پرونده هر واحد صنفی تکمیل باشد، اصناف و بازرگانی سازمان، یک ساعته مجوز آن واحد را صادر خواهد کرد.

در بخش هزینه ها باید تصریح کرد که هزینه های اخذ مجوز فعالیت اقتصادی سازمان نه تنها افزایشی نداشته؛ بلکه مدت سه سال است که ثابت مانده و اخیرا نیز عوارض سطح شهر و بهسازی را به متولی اصلی آن در واحد معماری و شهرسازی واگذار کردیم که این موضوع، موجب کاهش هزینه های مجوز فعالین اقتصادی شده است. در قانون صحبت از مجوزهای یک ساله است؛ معافیت مالیاتی زمانی به فعالین اقتصادی تعلق می گیرد که اظهارنامه مالیاتی ارائه کرده باشند و این اظهارنامه باید هر ساله ارائه شود. مجوزها در صدور پنج ساله هستند؛ اما باید هر ساله تمدید شود. در واقع افرادی که مجوز از بخش های دیگر بجز سازمان می گیرند، به خودشان ضرر می زنند.

ساحل ششم در خصوص واحدهای بدون مجوز نیز لطفا توضیح دهید. برای جلوگیری از آغاز به کار واحدهای بدون مجوز، چه برنامه ای دارید؟

با همکاری اداره پست تمامی واحدهای غیرمسکونی را شناسایی می کنیم و از همین تریبون به همه اشخاصی که مجوز فعالیت اقتصادی از سازمان ندارند، اعلام می کنیم که به سازمان منطقه آزاد قشم مراجعه کنند و مجوز فعالیت دریافت کنند؛ در غیر اینصورت پس از شناسایی، تمامی این آمارها به اداره امور مالیاتی منبى بر تخلف در منطقه آزاد قشم ارائه و طبق قوانین سرزمین اصلی با آنان برخورد می شود. این افراد تا پایان امسال مهلت دارند تا نسبت به دریافت مجوز از سازمان منطقه آزاد اقدام کنند.

ساحل ششم پس این موضوع به معنای مقابله با اداره کل امور مالیاتی نیست؟

خیر، ما به اداره کل امور مالیاتی هرمزگان به عنوان نماینده دولت در استان احترام می گذاریم؛ اما در مرزهای خود و با افرادی که مجوز فعالیت از ما دارند، طبق قانون خود برخورد می کنیم؛ در غیر اینصورت افراد فاقد مجوز را به اداره کل امور مالیاتی استان معرفی می کنیم تا دولت بتواند مالیات خود که حق اصلی دولت است، از افرادی که بدون رعایت قوانین منطقه آزاد در این محدوده فعالیت می کنند را اخذ کند. در این خصوص اتفاقا همکاری زیادی با اداره کل مالیاتی داریم؛ اما دخالت نمی کنیم و از طرف مقابل نیز درخواست داریم اگر نیاز به اطلاعاتی در قشم دارد، این اطلاعات را از منطقه آزاد قشم طلب کند.

ساحل ششم اتحادیه ها چه زمانی شکل خواهند گرفت و چه تاثیری بر اقتصاد قشم خواهند داشت؟

جامعه بازاریان به زودی به ثبت می رسد و پس از برگزاری مجمع عمومی، تمامی این

ساحل ششم بسیاری از دستگاه های دولتی و نیمه دولتی قبل از ایجاد منطقه آزاد، در قشم حضور داشته اند و بعد از حضور آنان، قانون مناطق آزاد تصویب شده است. آیا این سابقه حضور، حقی برای این دستگاه ها ایجاد نمی کند؟

خیر. قانون، با توجه به اینکه قوانین مناطق آزاد، قوانین جدیدتری هستند، در اولویت اجرا قرار دارند؛ در غیر اینصورت اگر می خواهیم مثل قانون قبل برخورد کنیم، باید به مردم بگویم مثل سرزمین اصلی خودرو خریداری کنند و از مزایای منطقه آزاد استفاده نکنند! پارسال هیات وزیران در اجرای اصل ۱۳۴ قانون اساسی که بیان می کند: اگر بین دستگاه های اجرایی اختلاف و شک و شبهه بوجود آمد، هیات وزیران می تواند در حکم قانون با یک مصوبه، موضوع را حل کند. در این قانون صراحتا عنوان شده، مبنای معافیت مالیاتی تسلیم اظهارنامه مالیاتی است که باید در مناطق آزاد توسط این سازمان انجام شود. تاریخ، نوع، شکل، محتوا و تاریخ بهره برداری، آن مواردیست که در مجوزهای مناطق آزاد ذکر شده و مبنای معافیت مالیاتی است و هر کس از ما (سازمان منطقه آزاد قشم) مجوز ندارد، مشمول مالیات می شود.

در قانون صحبت از مجوزهای یک ساله است؛ معافیت مالیاتی زمانی به فعالین اقتصادی تعلق می گیرد که اظهارنامه مالیاتی ارائه کرده باشند و این اظهارنامه باید هر ساله ارائه شود. مجوزها در صدور پنج ساله هستند؛ اما باید هر ساله تمدید شود. در واقع افرادی که مجوز از بخش های دیگر بجز سازمان می گیرند، به خودشان ضرر می زنند.

ساحل ششم اجازه بدهید با توجه به اینکه شما مدیریت بازرگانی و اصناف سازمان منطقه آزاد قشم را نیز بر عهده دارید، کمی هم به این حوزه بپردازیم. برای حل بهتر مشکلات این حوزه و همچنین نظارت بیشتر و بهتر بر اصناف چه باید کرد؟ آیا در این خصوص اقداماتی انجام شده است؟

امسال تعداد مجتمع های تجاری از ۲۲ به ۲۷ واحد افزایش می یابد. با توجه به این موضوع، لزوم برون سپاری بخشی از وظایف اتحادیه ها و اصناف به بخش خصوصی احساس شد. با دستور مدیرعامل سازمان منطقه آزاد، «جامعه فعالین اقتصادی قشم» را راه اندازی کردیم و معتقدیم با سپردن این وظایف به مردم می توانیم تاثیرگذار باشیم. با ورود بخش خصوصی به درون اقتصاد و آگاه کردن آن به وظایفی که در این حوزه وجود دارد، در تمدید و صدور مجوز و بازرسی ها نیز از سرمایه گذاران و فعالین اقتصادی خواسته ایم ورود پیدا کنند و در یک اتحادیه بزرگ حضوری فعال داشته باشند. برای این موضوع، اساسنامه تنظیم شده و جلسات آن تشکیل می شود و افرادی که از سازمان منطقه آزاد قشم مجوز دارند، می توانند به این اتحادیه ورود پیدا کنند و در جشنواره ها، تمدید و صدور مجوز، بازرسی ها و تمامی وظایف این اتحادیه شریک شوند، خود درآمذایی کنند و خودشان هم هزینه کنند. خواسته ما هم از دستگاه های موازی این است که با توجه به اجرای قانون جامع مالیاتی، از امسال و معافیت مناطق آزاد از پرداخت مالیات، حقوق مردم را پایمال نکنند و به این موضوع پایبند باشند، مجوزی صادر نکنند و افراد را برای تمدید مجوز به سازمان منطقه آزاد رهنمون کنند. منطقه آزاد هم قصد حذف دستگاه های موازی را ندارد و از ایشان درخواست دارد که با برگزاری جلسات، همفکری کنند. در هر حال اگر کسی می خواهد در منطقه آزاد قشم فعالیت کند و از مزایای معافیت های مالیاتی بهره مند شود، باید از سازمان منطقه آزاد قشم مجوز فعالیت اقتصادی داشته باشد؛ در غیر اینصورت طبق قوانین سرزمین اصلی با آن برخورداری می شود. با ایجاد جامعه فعالین اقتصادی و بازاریان قشم، به دنبال افزایش مشارکت مردم

